

# 中共柞水县委全面依法治县委员会办公室文件

柞法治办发〔2023〕52号

## 中共柞水县委全面依法治县委员会办公室 关于2023年全县行政执法质量考评 结果的通报

各镇人民政府，乾佑街道办事处，县政府各工作部门、事业机构，中央和省市驻柞各单位：

按照陕西省司法厅《关于组织开展2023年度全省行政执法质量考评工作的通知》（陕司通〔2023〕172号）要求，近期，县司法局组织集中开展了2023年度全县行政执法质量实地考评。现将考评结果通报如下：

### 一、总体情况

10月23日至27日，县司法局组成四个考评小组，由局班子成员带队，带领相关业务人员、法律顾问，通过查阅档案资料、

座谈交流、评查案卷等方式，对全县21个重点行政执法部门进行了实地考评。从实地考评的情况来看，各行政执法单位能够正确履行法定职责，按照《陕西省行政执法质量考评指标体系》的要求推进行政执法工作。工作呈现以下几个特点：

(一)对质量考评工作重视程度较高。大部分单位能够结合自身实际推进行政执法工作，每年都能够有效开展“三项制度”内部评估工作，并按照要求报送自评报告和评分表，如：县审计局、县审批局、县水利局、县烟草局、县民政局、县资源局、县交通局、县林业局、县统计局、县农业农村局、县市场监管局、县工作单位推进扎实有效，档案资料规范完善，如县林业局、县公安局、县资源局、县市场监管局、县烟草局、县人社局、县应急局。

(二)落实“三项制度”扎实有力。在行政执法公示制度方面，县林业局、县环境局、县消防大队能够将行政执法结果信息予以公示。在落实重大行政执法决定法制审核制度方面，县资源局重大执法决定法制审核意见书规范，重大执法决定均经过集体会议讨论，县市场监管局制作了单独的法制审核意见书，每起行政处罚类案件均有书面审核意见，且审核意见合法、明确、具体。在行政执法全过程记录方面，县林业局、县交通局、县公安局能够做到全过程规范记录并存储，县市场监管局将行政执法文书在网上进行了公示并规范使用制式文书。

(三)行政裁量基准使用规范。县统计局、县公安局、县人社局、县交通局、县水利局、县税务局、县环境局、县市场监管局对本网对本行业的行政执法裁量基准进行了公示，并能够在

日常行政执法过程中规范使用裁量基准，如县市监局在使用自由裁量权的行政处罚决定书中对适用从轻、减轻处罚的理由能够详细说明，行政执法文书释法说理性强。

**（四）落实组织保障有力。**在健全制度体系方面，县资源局常态化开展“以案释法”工作，主动邀请县法律顾问以行政败诉案、行政复议被纠错案为切口，开展了行政执法业务讲评。在加强执法队伍建设规范方面，县司法局于5月、10月组织开展了两期全县范围内的法治人员暨行政执法人员培训，覆盖了38个镇办、部门，累计培训500余人。在加强督促检查方面，县公安局交管大队对两名辅警不规范辅助执法行为进行了约谈提醒和处罚，县交通局对今年一起行政败诉案的实际承办人、分管责任人进行了约谈提醒，在交通系统内部进行了通报批评。

### 三、存在的问题

通过实地考评发现，各行政执法部门在推行行政执法“三项制度”工作中还存在一些问题和不足。

**（一）制度体系还需进一步完善。**通过评估检查发现，部分单位未制定执法信息公示、执法全过程记录以及重大执法决定法制审核等配套制度。县住建局重大执法决定法制审核制度不健全；县民政局、县经贸局、县住建局指标体系完成率较低。

**（二）规范落实还需进一步强化。**一是落实行政执法公示制度方面。在县政府门户网站“法治政府建设”及其他栏目中，还存在有行政执法信息公示简单、公示不及时，事中公示内容不足的情况。县文旅局、县住建局、县水利局、县经贸局、县科教局

(一) 进一步提高思想认识, 巩固深化工作成果。各部门要进一步增强法治意识, 充分认识全面推行行政执法“三项制度”的重要意义, 加强组织领导, 统筹结合优化营商环境、推进治理

#### 四、下一步工作要求

如县文旅局、县城管局、县交通局、县卫健局。关执法文书中告知申请行政复议和提起行政诉讼的机关不准确, 的依据适用的是已经失效的 2017 年修订版本《行政处罚法》。正确适用法律依据或适用依据不合法, 如县文旅局关于加处罚款如县卫健局、县城管局。行政执法人员在制作行政执法文书时未别行政执法人员还存在持旧的《陕西省行政执法证》执法的情况, 求把握不准确, 推行行政执法“三项制度”不够系统、全面。个对行政执法“三项制度”工作理解不够深入透彻, 对具体工作要(三) 人员能力素质还需进一步提升。各部门行政执法人员

人担任法治审核人员。学专业人员很少, 目前全县各单位均无取得法律职业资格证书的数单位法制审核力量比较薄弱, 专职法制审核人员仅 1 人, 且法中设置了一项法制审核一栏, 且法治审核意见表述十分简单; 多市监局有单独的法制审核意见书外, 其余执法部门仅在审批流程范。三是落实重大执法决定法制审核制度方面。除县人社局、县存贮不够规范; 执法人员在执法过程中使用执法用语等还不够规实了文字记录, 但音像记录不足, 多数执法部门的音像记录设备法全过程记录制度方面。行政执法全过程记录制度各部门基本落在“法治政府建设”栏目中公示行政执法信息较少。二是落实执

体系和治理能力现代化等工作，巩固深化“三项制度”现有工作成果，规范提升落实质量，进一步提高行政执法能力和水平，纵深推进法治政府建设。

**（二）进一步健全制度体系，不断提升工作质效。**各部门要进一步健全权责统一、权威高效的行政执法制度体系，完善行政执法责任制、行政执法案例指导、行政执法裁量权基准、行政执法案卷管理和评查、行政执法考核与监督等制度机制；建立健全音像设备配备使用、记录资料使用管理、行政执法用语规范等配套制度，理顺工作机制和流程，明确职责分工，规范行政执法公示、文字和音像记录使用及重大执法决定法制审核、集体讨论等工作流程，形成规范、顺畅、高效的行政执法“三项制度”制度体系。

**（三）进一步强化执法人员培训管理，持续规范执法行为。**要严格落实《陕西省行政执法证件“红黄绿”管理规定》要求，全面落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，认真开展行政执法人员线上、线下学习培训，强化执法人员对“三项制度”的理解和运用，提升执法人员规范落实能力；要加强法制审核队伍建设，注重提升法制审核人员的政治素质、业务能力和法律专业素养，充分发挥法律顾问、公职律师在法制审核工作中的辅助作用，确保每项重大执法决定都合法、适当。

**（四）进一步严格行政执法文书的制作，不断提高办案质量。**定期组织对本单位的行政执法案卷进行自评自查，通过案卷评查考核行政执法人员的执法质量，提高行政执法水平，促进依法行

---

抄送：市司法局，县委政法委。  
中共柞水县委全面依法治县委员会办公室

---

2023年11月9日印发

中共柞水县委全面依法治县委员会办公室  
2023年11月9日



附件：柞水县2023年重点执法单位行政执法质量考评结果

政。认真做好行政执法案卷的立卷和归档工作，行政案件案卷要  
随立案随立卷、随办随归档，做到一案一卷，文书材料要完整，  
卷宗纸张要统一以备查阅。

附件：

## 柞水县 2023 年重点执法单位行政执法 质量考评结果

序号	单 位	评 分
1	县公安局	95.6
2	县林业局	94.5
3	县公安局交管大队	94.4
4	县市监局	93.7
5	县资源局	93.5
6	县应急局	93.4
7	县人社局	93
8	县水利局	92.7
9	县烟草局	92.5
10	县交通局	92
11	县税务局	90.7
12	县审批局	90.4
13	县经贸局	90
14	县审计局	90
15	县卫健局	89
16	县城管局	88.6
17	县文旅局	86
18	县医保局	85
19	县民政局	84
20	县农业农村局	82
21	县住建局	80

